

# DB3304

## 嘉兴市地方标准规范

DB 3304/T XXXXX—2017

### 多规合一数据规范

Data specification for planning united

(报批稿)

— XX — XX 发布

XXXX — XX — XX 实施

嘉兴市质量技术监督局

发布



## 前 言

本标准依据GB/T 1.1-2009的规则编写。

本标准由嘉兴市政府提出并归口。

本标准起草单位：嘉兴市“多规合一”试点工作领导小组、浙江省标准化研究院。

本标准主要起草人：侯松、沈斌莉、王迎英、黄佳海、周志浩、晏伟、曹秀婷、潘龙、骆初嘉、莫赵俊、史琴燕、应珊婷。



# 多规合一数据规范

## 1 范围

本标准规定了“多规合一”数据总体要求、数据构成、数据格式和数据技术要求。  
本标准适用于“多规合一”数据库建设和规划编制工作。

## 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件，仅所注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

GB 50137 城市用地分类与规划建设用地标准

浙土资发〔2014〕44号 浙江省国土资源厅关于印发浙江省县、乡级土地利用总体规划调整完善技术指南（试行版）和乡级土地利用总体规划数据库标准及质量检查规则（修订版）的通知

## 3 术语与定义

### 3.1

#### 多规合一

推动国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、环境功能区划、城乡规划等多个规划相互融合，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

### 3.2

#### 国民经济和社会发展规划

全国或者某一地区经济、社会发展的总体纲要，是具有战略意义的指导性文件，用于统筹安排和指导全国或某一地区的社会、经济、文化建设工作。

### 3.3

#### 土地利用总体规划

在一定区域内，根据国家社会经济可持续发展的要求和当地自然、经济、社会条件，对土地的开发、利用、治理、保护在空间上、时间上所作的总体安排和布局，是国家实行土地用途管制的基础。

### 3.4

#### 环境功能区划

根据社会经济发展需要和不同地区在环境结构、环境状态和使用功能上的差异，对区域进行的合理划分，是环境实现科学管理的基础。

3.5

城乡规划

对一定时期内城乡社会和经济发 展、土地利用、空间布局及各项建设的综合部署、具体安排和实 施管理，是城镇体系规划、城市规划、镇规划、乡规划和村庄规划的统称。

4 总体要求

4.1 多主体协同

发改、国土、环保、住建等多个主体应在经济社会发展、土地利用、环境保护、城乡建设等方面协 同规划和机制。

4.2 多专业衔接

涉及空间要素的农用地、生态用地、城乡建设用地及重大基础设施等空间应衔接平衡、统筹布局。

4.3 七统一落实

应统一工作流程、统一工作底图、统一指标内涵、统一空间布局、统一时序安排、统一实施保障、 统一规划平台。

5 数据构成

“多规合一”数据主要包括核心数据和基础资料，核心数据包括基础数据、图斑差异比对数据、成 果数据，具体构成如表1所示。

表1 “多规合一”数据构成

| 名称   |                      | 主要内容            | 要素特征    | 文件格式       |
|------|----------------------|-----------------|---------|------------|
| 核心数据 | 基础数据                 |                 |         |            |
|      | 土地利用总体规划规划用途图层       | 规划用途            | Polygon | FGDB       |
|      | 土地利用总体规划土地用途分区 图层    | 土地用途分区          | Polygon | FGDB       |
|      | 土地利用总体规划建设用地管制 分区图层  | 建设用地管制分区        | Polygon | FGDB       |
|      | 城乡空间布局规划图层           | 城乡空间布局规划        | Polygon | FGDB       |
|      | 建设项目布局图层             | 建设项目范围          | Polygon | FGDB       |
|      | 重大产业平台图层             | 重大产业平台控制线       | Polygon | CAD 或 FGDB |
|      | 环境功能区划图层             | 自然生态红线区和生态功能保障区 | Polygon | CAD 或 FGDB |
|      | 图斑差异比对数据             |                 |         |            |
|      | 城乡规划和土地利用总体规划用 地差异图层 | 建设用地差异图斑范围      | Polygon | FGDB       |
|      | “多规”分区及控制线差异图层       | “多规”分区对照、差异控制线  | Polygon | FGDB       |

表1 “多规合一”数据构成（续）

| 名称   | 主要内容             | 要素特征                                                      | 文件格式            |
|------|------------------|-----------------------------------------------------------|-----------------|
| 核心数据 | 成果数据             |                                                           |                 |
|      | “多规合一”用地控制线图层    | 城乡建设用地控制线、永久基本农田控制线、自然生态红线和产业平台控制线                        | Polygon<br>FGDB |
|      | “多规合一”用地图层       | 城镇空间、农业空间、生态空间                                            | Polygon<br>FGDB |
|      | 土地利用总体规划规模调出图层   | 土地利用总体规划调出图斑                                              | Polygon<br>FGDB |
|      | 土地利用总体规划规模调入图层   | 土地利用总体规划调入图斑                                              | Polygon<br>FGDB |
|      | 城乡空间布局规划覆盖变化图层   | 城乡空间布局规划调整范围图斑                                            | Polygon<br>FGDB |
|      | 城镇增长边界图层         | 规划确定的城镇规划建设不可突破的范围线                                       | Polygon<br>FGDB |
|      | 城镇规模控制线图层        | 规划 2020 年、2030 年城镇建设用地范围线                                 | Polygon<br>FGDB |
|      | 自然生态红线           | 包括自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、饮用水水源保护区及其他自然生态红线等。               | Polygon<br>FGDB |
|      | 基本生态控制线          | 规划需控制的生态保护用地，包括自然生态红线，水系绿廊及其他重要的生态用地范围控制线。                | Polygon<br>FGDB |
|      | 永久基本农田示范区控制线     | 永久基本农田示范区控制线                                              | Polygon<br>FGDB |
|      | 永久基本农田控制线        | 包括永久基本农田示范区和其他需要控制的永久基本农田。                                | Polygon<br>FGDB |
|      | 产业平台控制线          | 包括省级以上各类开发区（园区）、高新技术产业园区、现代服务业集聚区以及符合市级重大发展导向的战略空间区域等控制线。 | Polygon<br>FGDB |
|      | 重大基础设施项目         | 需建设的重大基础设施项目                                              | Polygon<br>FGDB |
| 基础资料 | 卫星影像图            | 卫星影像图                                                     | raster<br>栅格数据  |
|      | 地形图              | 地形图                                                       | Line<br>CAD     |
|      | 行政界线             | 各级行政区                                                     | Polygon<br>FGDB |
|      | 土地利用变更调查数据（2013） | 土地利用变更调查地类图斑                                              | Polygon<br>FGDB |
|      | 地理国情普查           | 地理国情普查（规划部门）                                              | Polygon<br>FGDB |

## 6 数据格式要求

### 6.1 基本要求

以Arcgis 9.3 FGDB格式存储。

6.2 基础数据

6.2.1 土地利用总体规划图层（规划用途）

规划用途图层属性如表2所示。

表2 规划用途图层属性表

| 序号 | 字段名称   | 字段代码   | 字段类型  |
|----|--------|--------|-------|
| 1  | 目标标识码  | MBBSM  | Int   |
| 2  | 要素代码   | YSDM   | Char  |
| 3  | 行政区划代码 | XZQHDM | Char  |
| 4  | 行政区划名称 | XZQHMC | Char  |
| 5  | 用途地块编号 | YTDKBH | Char  |
| 6  | 规划用途代码 | GHYTDM | Char  |
| 7  | 规划用途编码 | GHYTBM | Char  |
| 8  | 规划用途名称 | GHYTMC | Char  |
| 9  | 面积     | MJ     | Float |
| 10 | 净面积    | JMJ    | Float |
| 11 | 备注     | BZ     | Char  |
| 12 | 基本农田类型 | JNLX   | Char  |
| 13 | 批准文号   | PZWH   | Char  |
| 14 | 规划期限   | HQRQ   | Date  |
| 15 | 新增农田类型 | XZNTLX | Char  |

6.2.2 土地利用总体规划图层（土地用途分区）

土地用途分区图层属性如表3所示。

表3 土地用途分区图层属性表

| 序号 | 字段名称     | 字段代码   | 字段类型  |
|----|----------|--------|-------|
| 1  | 目标标识码    | MBBSM  | Int   |
| 2  | 要素代码     | YSDM   | Char  |
| 3  | 行政区划代码   | XZQHDM | Char  |
| 4  | 行政区划名称   | XZQHMC | Char  |
| 5  | 土地用途分区名称 | YTFQMC | Char  |
| 6  | 土地用途分区编号 | YTFQBH | Char  |
| 7  | 土地用途分区代码 | YTFQDM | Char  |
| 8  | 面积       | MJ     | Float |
| 9  | 备注       | BZ     | Char  |
| 10 | 规划期限     | HQRQ   | Date  |

### 6.2.3 土地利用总体规划图层（建设用地管制分区）

建设用地管制分区图层属性如表4所示，建设用地管制分区类型代码如表5所示。

表4 建设用地管制分区图层属性表

| 序号 | 字段名称    | 字段代码    | 字段类型  |
|----|---------|---------|-------|
| 1  | 标识码     | BSM     | Int   |
| 2  | 要素代码    | YS DM   | Char  |
| 3  | 管制区类型代码 | GZQLXDM | Char  |
| 4  | 面积      | MJ      | Float |
| 5  | 说明      | SM      | Char  |

表5 建设用地管制分区类型代码表

| 管制区类型    | 代码  |
|----------|-----|
| 允许建设用地区  | 010 |
| 有条件建设用地区 | 020 |
| 限制建设用地区  | 030 |
| 禁止建设用地区  | 040 |

### 6.2.4 城乡空间布局规划图层

城乡空间布局规划图层属性如表6所示。

表6 城乡空间布局规划图层属性表

| 序号 | 字段名称   | 字段代码   | 字段类型  |
|----|--------|--------|-------|
| 1  | 标识码    | BSM    | Text  |
| 2  | 规划用地性质 | GHYDXZ | Text  |
| 3  | 控规单元编码 | KGDYBM | Text  |
| 4  | 城乡单元编码 | CXDYBM | Text  |
| 5  | 资料来源   | ZLLY   | Text  |
| 6  | 入库时间   | RKSJ   | Text  |
| 7  | 地块面积   | DKMJ   | Float |
| 8  | 地块编号   | DKBH   | Text  |
| 9  | 容积率    | RJL    | Float |
| 10 | 建筑密度   | JZMD   | Float |
| 11 | 绿地率    | LDL    | Float |
| 12 | 建筑限高   | JZXG   | Float |
| 13 | 备注     | BZ     | Text  |

### 6.2.5 建设项目布局图层

建设项目属性数据如表7所示。

表7 建设项目属性数据表

| 序号 | 字段名称    | 字段代码   | 字段类型  |
|----|---------|--------|-------|
| 1  | 标识码     | BSM    | Long  |
| 2  | 项目类别    | XMLB   | Text  |
| 3  | 项目名称    | XMMC   | Text  |
| 4  | 项目来源    | XMLY   | Text  |
| 5  | 所属行政区   | SSXZQ  | Text  |
| 6  | 面积      | MJ     | Float |
| 7  | 建设内容    | JSNR   | Text  |
| 8  | 建设起止时间  | JSKSSJ | Text  |
| 9  | 总投资（万元） | ZTZ    | Text  |
| 10 | 牵头单位    | QTDW   | Text  |
| 11 | 纳入依据    | NRYS   | Text  |
| 12 | 范围线来源   | FWXLY  | Text  |

6.3 图斑差异比对数据

6.3.1 “两规”（城乡规划和土地利用总体规划）用地差异图层

“两规”建设用地差异分析图层属性如表8所示，差异图斑代码如表9所示。

表8 “两规”建设用地差异分析图层属性表

| 序号 | 字段名称     | 字段代码     | 字段类型  |
|----|----------|----------|-------|
| 1  | 标识码      | BSM      | Long  |
| 2  | 行政区代码    | XZQDM    | Text  |
| 3  | 行政区名称    | XZQMC    | Text  |
| 4  | 土地用途分区代码 | TDYTFQDM | Text  |
| 5  | 土地用途分区名称 | TDYTFQMC | Text  |
| 6  | 城乡规划用地代码 | CGYDDM   | Text  |
| 7  | 差异斑块代码   | CYBKDM   | Text  |
| 8  | 差异斑块名称   | CYBKMC   | Text  |
| 9  | 地块面积     | DKMJ     | Float |
| 10 | 备注       | BZ       | Text  |

表9 差异图斑代码表

| 差异图斑名称      | 代码 |
|-------------|----|
| 土规建设，城规非建设  | 01 |
| 土规非建设，城规建设  | 02 |
| “两规”均为建设用地  | 03 |
| “两规”均为非建设用地 | 04 |

6.3.2 “多规”分区及控制线图层

“多规”分区及控制线对照如表10所示，“多规”分区图层属性如表11所示，差异控制线代码如表12所示。

表10 “多规”分区及控制线对照表

| 主体功能区规划 |        | 土地利用总体规划 | 市域总体规划 | 环境功能区规划  |         |         | “多规合一”规划<br>(空间发展与保护总体规划) |           |           |             |         |        |
|---------|--------|----------|--------|----------|---------|---------|---------------------------|-----------|-----------|-------------|---------|--------|
|         |        |          |        |          |         |         | 空间类别名称                    |           | 空间管制控制线   |             |         |        |
| 优化开发区域  | 重点开发区域 | 允许建设区    | 已建设区   | 人居环境保障区  | 环境优化准入区 | 环境重点准入区 | 城镇空间                      | 城镇增长边界控制线 |           |             |         |        |
|         |        | 有条件建设区   | 适宜建设区  |          |         |         |                           | 城镇规模控制线   |           |             |         |        |
|         |        |          |        |          |         |         |                           | 产业平台控制线   |           |             |         |        |
| 限制开发区域  |        | 限制建设区    | 限制建设区  | 农产品环境保障区 |         |         | 农业空间                      | 生态空间      | 永久基本农田控制线 | 永久基本农田保护示范区 | 基本生态控制线 | 自然生态红线 |
|         |        |          |        | 生态功能保障区  |         |         |                           |           |           |             |         |        |
| 禁止开发区域  |        | 禁止建设区    | 禁止建设区  | 自然生态红线区  |         |         |                           |           |           |             |         |        |

表11 “多规”分区图层属性表

| 序号 | 字段名称      | 字段代码      | 字段类型  |
|----|-----------|-----------|-------|
| 1  | 标识码       | BSM       | Long  |
| 2  | 行政区代码     | XZQDM     | Text  |
| 3  | 行政区名称     | XZQMC     | Text  |
| 4  | 环境功能分区代码  | HJGNFQDM  | Text  |
| 5  | 环境功能分区名称  | HJGNFQMC  | Text  |
| 6  | 建设用地管制区代码 | JSYDGZQDM | Text  |
| 7  | 建设用地管制区名称 | JSYDGZQMC | Text  |
| 8  | 城规空间管制区名称 | CGKJGZQMC | Text  |
| 9  | 差异分区代码    | CYFQDM    | Text  |
| 10 | 差异分区名称    | CYFQMC    | Text  |
| 11 | 地块面积      | DKMJ      | Float |
| 12 | 备注        | BZ        | Text  |

表12 差异控制线代码表

| 差异控制线名称               | 代码 |
|-----------------------|----|
| 基本生态控制线与城镇规模控制线差异     | 01 |
| 基本生态控制线与永久基本农田控制线差异   | 02 |
| 永久基本农田控制线与城镇规模控制线差异   | 03 |
| 自然生态红线与城镇规模控制线差异      | 04 |
| 永久基本农田保护示范区与城镇规模控制线差异 | 05 |

6.4 成果数据

6.4.1 “多规合一”控制线图层

“多规合一”控制线属性如表13所示，“多规”控制线类别和编码如表14所示。

表13 “多规合一”控制线属性表

| 序号 | 字段名称  | 字段代码  | 类型   |
|----|-------|-------|------|
| 1  | 标识码   | BSM   | Long |
| 2  | 控制线名称 | KZXMC | Text |
| 3  | 控制线代码 | KZXDM | Text |
| 4  | 面积    | MJ    | Text |
| 5  | 备注    | BZ    | Text |

表14 “多规”控制线类别和编码表

| 控制线类别名称   | 代码 | 备注                     |
|-----------|----|------------------------|
| 城镇规模控制线   | L1 | 2020、2030 城镇规模控制线 L1-1 |
|           |    | 产业平台控制线 L1-2           |
| 永久基本农田控制线 | L2 | 永久基本农田保护示范区 L2-1       |
| 基本生态控制线   | L3 | 自然生态红线 L3-1            |

6.4.2 “多规合一”用地图层

“多规合一”用地图斑属性如表15所示，“多规合一”用地代码如表16所示。

表15 “多规合一”用地图斑属性表

| 序号 | 字段名称   | 字段代码   | 字段类型  |
|----|--------|--------|-------|
| 1  | 标识码    | BSM    | Long  |
| 2  | 行政区代码  | XZQDM  | Text  |
| 3  | 行政区名称  | XZQMC  | Text  |
| 3  | 用地类别代码 | YDLBDM | Text  |
| 4  | 用地类别名称 | YDLBMC | Text  |
| 5  | 用地面积   | YDMJ   | Float |
| 6  | 规划说明   | GHSM   | Text  |
| 7  | 城乡规划性质 | CXGHXZ | Text  |
| 8  | 国土规划性质 | TGXZ   | Text  |

表 15 “多规合一”用地图斑属性表（续）

| 序号 | 字段名称     | 字段代码   | 字段类型 |
|----|----------|--------|------|
| 9  | 环境功能区划性质 | HJGNQH | Text |
| 10 | 备注       | BZ     | Text |

表16 “多规合一”用地代码表

| 用地类别名称 |             | 代码  | 说明          |
|--------|-------------|-----|-------------|
| 城镇空间   | 建设用地        | 100 | 城镇规模控制线     |
|        | 产业用地        | 101 | 产业平台控制线     |
| 农业空间   | 永久基本农田      | 200 | 永久基本农田控制线   |
|        | 永久基本农田保护示范区 | 201 | 永久基本农田保护示范区 |
| 村庄建设用地 |             | 300 | 村庄规模控制线     |
| 生态空间   | 生态功能保障区     | 401 | 基本生态控制线     |
|        | 自然生态区       | 400 | 自然生态红线      |

#### 6.4.3 土地利用总体规划规模调出图层

土地利用总体规划规模调出图层属性如表17所示。

表17 土地利用总体规划规模调出图层属性表

| 序号 | 字段名称     | 字段代码     | 字段类型  |
|----|----------|----------|-------|
| 1  | 标识码      | BSM      | Long  |
| 2  | 行政区代码    | XZQDM    | Text  |
| 3  | 行政区名称    | XZQMC    | Text  |
| 4  | 土地用途分区代码 | TDYTFQDM | Text  |
| 5  | 土地用途分区名称 | TDYTFQMC | Text  |
| 6  | 管制分区代码   | GZTFQDM  | Text  |
| 7  | 管制分区名称   | GXFQMC   | Text  |
| 8  | 城乡规划性质   | CGXZ     | Text  |
| 9  | 国土规划性质   | TGXZ     | Text  |
| 10 | 环境功能区划性质 | HJGNQH   | Text  |
| 11 | 调出原因     | TCYY     | Text  |
| 12 | 用地面积     | YDMJ     | Float |
| 13 | 备注       | BZ       | Text  |

#### 6.4.4 土地利用总体规划规模调入图层

土地利用总体规划规模调入图层属性如表18所示。

表18 土地利用总体规划规模调入图层属性表

| 序号 | 字段名称     | 字段代码     | 字段类型  |
|----|----------|----------|-------|
| 1  | 标识码      | BSM      | Long  |
| 2  | 行政区代码    | XZQDM    | Text  |
| 3  | 行政区名称    | XZQMC    | Text  |
| 4  | 土地用途分区代码 | TDYTFQDM | Text  |
| 5  | 土地用途分区名称 | TDYTFQMC | Text  |
| 6  | 管制分区代码   | GZFQDM   | Text  |
| 7  | 管制分区名称   | GXFQMC   | Text  |
| 8  | 城规性质     | CGXZ     | Text  |
| 9  | 土规性质     | TGXZ     | Text  |
| 10 | 环境功能区划性质 | HJGNQH   | Text  |
| 11 | 调入原因     | TRY      | Text  |
| 12 | 用地面积     | YDMJ     | Float |
| 13 | 备注       | BZ       | Text  |

6.4.5 城乡空间布局规划覆盖变化图层

城乡空间布局规划覆盖变化图层属性如表19所示，城乡规划调整类别和代码如表20所示。

表19 城乡空间布局规划覆盖变化图层属性表

| 序号 | 字段类型       | 字段名称   | 字段类型  |
|----|------------|--------|-------|
| 1  | 标识码        | BSM    | Long  |
| 2  | 管理单元编码     | GLDYBM | Text  |
| 3  | 城规性质       | CGXZ   | Text  |
| 4  | 土规性质       | TGXZ   | Text  |
| 5  | 环境功能区划性质   | HJGNQH | Text  |
| 6  | “多规”用地类别代码 | YDLBDM | Text  |
| 7  | 调整类别代码     | TZLBDM | Text  |
| 8  | 调整类别名称     | TZLBMC | Text  |
| 9  | 调整原因       | TZYY   | Text  |
| 10 | 用地面积       | YDMJ   | Float |
| 11 | 备注         | BZ     | Text  |

表20 城乡规划调整类别和代码表

| 调整类别名称                              | 代码 |
|-------------------------------------|----|
| 城镇规模控制线内城乡规划由非建设用地调整为建设用地（包括 G1、G2） | A  |
| 有条件建设区内城乡规划由非建设用地调整为建设用地（包括 G1、G2）  | B  |
| 城镇增长边界控制线外城乡规划由建设用地调整为非建设用地         | C  |

## 7 数据技术要求

### 7.1 用地分类对照

#### 7.1.1 城乡规划

参照 GB 50137 将城乡规划用地按建设用地与非建设用地进行分类整理，见附录 A。

#### 7.1.2 土地利用总体规划

参照浙土资发〔2014〕44 号将土地利用总体规划用地按建设用地与非建设用地进行分类整理，见附录 B。

#### 7.1.3 两规对照

将用地分为建设用地和非建设用地。建设用地二级类按土地利用总体规划细分为城乡建设用地、交通运输用地、其他建设用地三个类别，并在此基础上按城乡规划细分到三级类；非建设用地按土地利用总体规划细分。见附录 C。

### 7.2 控制线管控

#### 7.2.1 控制线确定

划定城镇规模控制线、产业平台控制线、基本生态控制线（自然生态红线）、永久基本农田控制线（永久基本农田保护示范区）。

#### 7.2.2 差异处理

控制线存在差异时，做如下处理：

- a) 将自然生态红线和永久基本农田保护示范区范围内的存量建设用地复垦成耕地，复垦后耕地可纳入耕地保有量指标统计，纳入基本农田整备区。
- b) 自然生态红线区内不应有工业项目，现有工业企业应限期关闭搬迁。
- c) 城市生态绿地按功能进行分类，城镇周边或内部承担生态屏障等生态功能的用地纳入非建设用地范畴。

附 录 A  
(规范性附录)  
城乡规划用地分类和代码

表A.1 城乡规划用地分类和代码表

| 大类   |       | 中类   |           | 小类   |        |
|------|-------|------|-----------|------|--------|
| 类别代码 | 类别名称  | 类别代码 | 类别名称      | 类别代码 | 类别名称   |
| H    | 建设用地  | H1   | 城乡居民点建设用地 | H11  | 城市建设用地 |
|      |       |      |           | H12  | 镇建设用地  |
|      |       |      |           | H13  | 乡建设用地  |
|      |       |      |           | H14  | 村庄建设用地 |
|      |       |      |           | H15  | 独立建设用地 |
|      |       | H2   | 区域交通设施用地  | H21  | 铁路用地   |
|      |       |      |           | H22  | 公路用地   |
|      |       |      |           | H23  | 港口用地   |
|      |       |      |           | H24  | 机场用地   |
|      |       |      |           | H25  | 管道运输用地 |
|      |       | H3   | 区域公用设施用地  |      |        |
|      |       | H4   | 特殊用地      | H41  | 军事用地   |
|      |       |      |           | H42  | 安保用地   |
|      |       | H5   | 采矿用地      |      |        |
|      |       | H9   | 其他建设用地    |      |        |
| E    | 非建设用地 | E1   | 水域        | E11  | 自然水域   |
|      |       |      |           | E12  | 水库     |
|      |       |      |           | E13  | 坑塘沟渠   |
|      |       | E2   | 农林用地      |      |        |
|      |       | E3   | 其他非建设用地   | E31  | 空闲地    |
|      |       |      |           | E32  | 其他未利用地 |

附 录 B  
(规范性附录)  
土地利用总体规划用地分类和代码

表B.1 土地利用总体规划用地分类和代码表

| 大类   |      | 中类   |        | 小类   |          |
|------|------|------|--------|------|----------|
| 类别代码 | 类别名称 | 类别代码 | 类别代码   | 类别名称 | 类别代码     |
| 1    | 农用地  | 11   | 耕地     | 111  | 水田       |
|      |      |      |        | 112  | 水浇地      |
|      |      |      |        | 113  | 旱地       |
|      |      | 12   | 园地     |      |          |
|      |      | 13   | 林地     |      |          |
|      |      | 14   | 牧草地    |      |          |
|      |      | 15   | 其他农用地  | 151  | 设施农用地    |
|      |      |      |        | 152  | 农村道路     |
|      |      |      |        | 153  | 坑塘水面     |
|      |      |      |        | 154  | 农田水利用地   |
|      |      |      |        | 155  | 田坎       |
| 2    | 建设用地 | 21   | 城乡建设用地 | 211  | 城镇用地     |
|      |      |      |        | 212  | 农村居民点用地  |
|      |      |      |        | 213  | 采矿用地     |
|      |      |      |        | 214  | 其他独立建设用地 |
|      |      | 22   | 交通水利用地 | 221  | 铁路用地     |
|      |      |      |        | 222  | 公路用地     |
|      |      |      |        | 223  | 民用机场用地   |
|      |      |      |        | 224  | 港口码头用地   |
|      |      |      |        | 225  | 管道运输用地   |
|      |      |      |        | 226  | 水库水面     |
|      |      |      |        | 227  | 水工建筑用地   |
|      |      | 23   | 其他建设用地 | 231  | 风景名胜设施用地 |
|      |      |      |        | 232  | 特殊用地     |
|      |      |      |        | 233  | 盐田       |
| 3    | 其他土地 | 31   | 水域     | 311  | 河流水面     |
|      |      |      |        | 312  | 湖泊水面     |
|      |      |      |        | 313  | 滩涂       |
|      |      | 32   | 自然保留地  |      |          |

附 录 C  
(规范性附录)  
两规对照用地分类和代码

表C.1 两规对照用地分类和代码表

| 一级类  | 二级类    | 三级类       | 细分代码 | 细分名称       |
|------|--------|-----------|------|------------|
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城乡居民点建设用地 | R1   | 一类居住用地     |
|      |        |           | R2   | 二类居住用地     |
|      |        |           | R3   | 三类居住用地     |
|      |        |           | A1   | 行政办公用地     |
|      |        |           | A2   | 文化设施用地     |
|      |        |           | A3   | 教育科研用地     |
|      |        |           | A4   | 体育用地       |
|      |        |           | A5   | 医疗卫生用地     |
|      |        |           | A6   | 社会福利用地     |
|      |        |           | A7   | 文物古迹用地     |
|      |        |           | A8   | 外事用地       |
|      |        |           | A9   | 宗教用地       |
|      |        |           | B1   | 商业用地       |
|      |        |           | B2   | 商务用地       |
|      |        |           | B3   | 娱乐康体用地     |
|      |        |           | B4   | 公用设施营业网点用地 |
|      |        |           | B9   | 其它服务设施用地   |
|      |        |           | M1   | 一类工业用地     |
|      |        |           | M2   | 二类工业用地     |
|      |        |           | M3   | 三类工业用地     |
|      |        |           | W    | 物流仓储用地     |
|      |        |           | S1   | 城市道路用地     |
|      |        |           | S2   | 城市轨道交通用地   |
|      |        |           | S3   | 交通枢纽用地     |
|      |        |           | S4   | 交通场站用地     |
|      |        |           | S9   | 其它交通设施用地   |
|      |        |           | U    | 公用设施用地     |
|      |        |           | G1   | 公园绿地       |
|      |        |           | G2   | 防护绿地       |
|      |        |           | G3   | 广场用地       |
|      |        |           | H14  | 村庄建设用地     |

表C.1 两规对照用地分类和代码表（续）

| 一级类   | 二级类    | 三级类      | 细分代码 | 细分名称                         |
|-------|--------|----------|------|------------------------------|
| 建设用地  | 交通运输用地 | 区域交通设施用地 | H21  | 铁路用地                         |
|       |        |          | H22  | 公路用地                         |
|       |        |          | H24  | 机场用地                         |
|       |        |          | H23  | 港口用地                         |
|       |        |          | H25  | 管道运输用地                       |
|       | 其他建设用地 | 区域公用设施用地 | H3   | 区域性能源、水工、通信、广播电视、殡葬、环卫、排水用地  |
|       |        | 采矿用地     | H5   | 采矿用地                         |
|       |        | 特殊用地     | H4   | 包括军事用地和安保用地                  |
|       |        | 其他建设用地   | H9   | 包括边境口岸和风景名胜区、森林公园等的管理及服务设施用地 |
| 非建设用地 | 耕地     | 水田       |      |                              |
|       |        | 水浇地      |      |                              |
|       |        | 旱地       |      |                              |
|       | 园地     |          |      |                              |
|       | 林地     |          |      |                              |
|       | 牧草地    |          |      |                              |
|       | 其他农用地  | 设施农用地    |      |                              |
|       |        | 农村道路     |      |                              |
|       |        | 坑塘水面     |      |                              |
|       |        | 农田水利用地   |      |                              |
|       |        | 田坎       |      |                              |
|       | 水域     | 河流水面     |      |                              |
|       |        | 湖泊水面     |      |                              |
|       |        | 滩涂       |      |                              |
|       | 自然保留地  |          |      |                              |

《多规合一数据规范》  
嘉兴市地方标准规范  
编制说明

二〇一六年十二月

## 一、项目背景

“多规合一”是指推动国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、环境功能区划、城乡规划等多个规划相互融合，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。“多规合一”工作的开展，有利于解决市县规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题，保障市县规划有效实施；有利于强化政府空间管控能力，实现国土空间集约、高效、可持续利用；有利于改革政府规划体制，建立统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系；有利于加快转变经济发展方式和优化空间开发模式，促进经济社会与生态环境协调发展。

2014 年，国家发改委、国土部、环保部和住建部四部委联合下发《关于开展市县“多规合一”试点工作的通知》，提出在全国 28 个市县开展“多规合一”试点。嘉兴作为试点之一，在“多规合一”方面做了很多工作。在成为试点之前，嘉兴已经率先出台了城乡一体化发展规划纲要及城乡空间布局、基础设施建设、产业发展等六个一体化专题规划，全面完成了第一次地理国情普查工作，并开展了市域总体规划与土地利用总体规划衔接研究。正是有了坚实的前期基础，嘉兴成为全国 28 个试点城市中唯一一个四部委“综合性”试点，也是市域统筹研究的城市之一。在成为试点之后，嘉兴市便编制了《嘉兴市“多规合一”试点方案》，将“多规合一”作为合理布局城乡空间、有效配置土地资源、促进土地节约集约利用、提高政府行政效能的有效手段，市发改、国土、城建、环保等部门还开展了专题研究，加强顶层设计。经过上下努力，嘉兴市“多规合一”工作取得了丰硕的成

果,《嘉兴市“多规合一”相关技术和数据标准汇编》便是其中之一,从科学定量的角度明确了嘉兴市“多规合一”工作的具体要求。

标准化是“多规合一”的依据和抓手,对促进“多规合一”工作的规范化、科学化具有重要作用。编制《多规合一数据规范》,可以凝练嘉兴市在“多规合一”工作中的先进经验,明确“多规合一”工作中有关数据的总体要求和具体内容,使之成为条理清晰、科学规范的系统,为今后工作提供统一的依据和标准,并在一定范围内实现复制与推广。

## 二、工作简况

### 1、任务来源

根据《嘉兴市第一批新型城镇化重点领域标准规范制定计划》(嘉质函〔2016〕9号)要求,编制本标准。

### 2、编制单位

本标准起草单位为嘉兴市“多规合一”工作领导小组、浙江省标准化研究院。

### 3、主要工作过程

#### (1) 成立工作小组

根据标准计划,成立了由嘉兴市“多规合一”工作领导小组、浙江省标准化研究院组成的标准起草工作小组,共同负责标准的起草工作和相关协调、调度工作。

#### (2) 收集材料与实地调研,形成工作组讨论稿

工作小组重点收集了与“多规合一”有关的国家、省、市相关政

策、标准、报道等文字材料，并赴嘉兴多个地方开展实地调研。在基础资料和调研成果的基础上进行研讨，确定标准框架，从“多规合一”数据总体要求、数据构成、数据格式要求和数据技术要求等方面入手编制，于 2016 年 10 月形成工作组讨论稿。

### （3）进一步调研，形成征求意见稿

在进一步调研和研讨的基础上，对标准工作组讨论稿进行调整和修改，于 2016 年 11 月形成征求意见稿。

### （4）广泛征求意见，形成送审稿

为确保标准的科学性和实用性，广泛征求意见，由嘉兴市“多规合一”工作领导小组在 2016 年 12 月 26 日-2017 年 1 月 10 日期间，向相关单位发起书面征求意见。共返回有效意见 2 份、12 条意见，工作小组进行研讨，决定采纳 10 条（其中部分采纳 2 条），不采纳 2 条，详见征求意见汇总表。在此基础上，修改完善形成送审稿。

### （5）召开审评会，形成报批稿

2017 年 4 月 6 日，嘉兴市质量技术监督局、嘉兴市“多规合一”工作领导小组组织召开了标准审定会。由 5 名相关领域专家组成的专家小组，听取了起草单位对标准编制的情况说明，并对标准进行逐条审定，认为标准格式规范、内容科学，明确了“多规合一”数据总体要求、数据构成、数据格式要求和数据技术要求，对解决市县规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题具有重要支撑作用。并就具体内容提出了建设性的意见和建议，共 3 条，详见审定纪要。工作小组在此基础上进行修改完善，于 2017 年 5 月形成报批稿。

#### 4、主要起草人及所做工作

起草人员主要有侯松、沈斌莉、王迎英、黄佳海、周志浩、晏伟、曹秀婷、潘龙、骆初嘉、莫赵俊、史琴燕、应珊婷，其各自的主要任务为：

侯松：前期调研，标准框架搭建，标准技术内容起草，组织内部标准审定，征求意见。

沈斌莉：前期调研，标准框架搭建，标准技术内容起草，组织内部标准审定，征求意见。

王迎英：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

黄佳海：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

周志浩：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

晏伟：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

曹秀婷：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

潘龙：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

骆初嘉：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

莫赵俊：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

史琴燕：前期调研，标准技术内容起草，文本校核。

应珊婷：前期调研，标准框架搭建，标准技术内容起草。

### 三、标准编制原则和确定地方标准主要内容的依据

#### 1、编制原则

本标准编制在遵循“适用性、充分的可预见性、高效的协调和兼容性、灵活的开放性”等原则的基础上，按照 GB/T 1.1-2009《标准

化工作导则 第 1 部分：标准的结构和编写》的要求进行编写，力求各项要求科学合理，符合“多规合一”的实际需要，并注重标准的可操作性。

## **2、确定标准主要内容的依据**

本标准规定了“多规合一”数据总体要求、数据构成、数据格式要求和数据技术要求等内容，主要参考了与“多规合一”有关的国家、省、市相关政策、标准、报道等文字材料，并结合实地调研成果进行修正。

### **术语和定义：**

多规合一、国民经济和社会发展规划、环境功能区划的定义主要参考了相关学术论文和政策文件，并在此基础上结合实际情况进行了修改；城乡规划的定义主要参考了《城乡规划法》，并结合相关学术论文和政策文件进行了补充；土地利用总体规划的定义主要参考了《土地管理法》，并结合相关学术论文和政策文件进行了补充。

### **总体要求：**

本章提出了多主体协同、多专业衔接、七统一落实等总体要求，主要参考了《嘉兴市“多规合一”相关技术和数据标准汇编》。

### **数据构成：**

“多规合一”数据主要包括核心数据和基础资料，核心数据包括基础数据、图斑差异比对数据、成果数据，主要参考了《嘉兴市“多规合一”相关技术和数据标准汇编》。

### **数据格式要求：**

本章对土地利用总体规划图层、城乡空间布局规划图层、建设项目布局图层、“两规”（城乡规划和土地利用规划）用地差异图层、“多规”分区图层及控制线、“多规合一”控制线图层、“多规合一”用地图层、土地利用总体规划规模调出图层、土地利用总体规划规模调入图层、城乡空间布局规划覆盖变化图层等的数据格式提出了要求，主要参考了《嘉兴市“多规合一”相关技术和数据标准汇编》。

### **数据技术要求：**

#### **（1）用地分类对照**

本节对城乡规划用地分类整理、土地利用总体规划用地分类整理和两规用地分类对照提出了要求，主要参考了《嘉兴市“多规合一”相关技术和数据标准汇编》、GB 50137《城市用地分类与规划建设用地标准》和浙土资发〔2014〕44号《浙江省国土资源厅关于印发浙江省县、乡级土地利用总体规划调整完善技术指南（试行版）和乡级土地利用总体规划数据库标准及质量检查规则（修订版）的通知》。

#### **（2）控制线管控**

本节对控制线的划定和差异处理提出了要求，主要参考了《嘉兴市“多规合一”相关技术和数据标准汇编》。

### **四、主要试验（或验证）的分析报告、相关技术和经济影响论证**

无。

### **五、重大意见分歧的处理依据和结果**

无。

## 六、预期的社会效益

《多规合一数据规范》标准制定和实施预期的社会效益如下：标准提出了多主体协同、多专业衔接、七统一落实等总体要求，并对各类规划图层的数据格式提出了要求，同时明确了相关的数据技术要求。“多规合一”是现在以及未来一段时间规划工作的热点和重点，本标准的制定可以有效服务规划工作，填补“多规合一”标准空白，完善规划标准体系。本标准的实施将有利于解决市县规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接协调等突出问题，实现国土空间集约、高效、可持续利用，提升城乡建设效益，同时有利于创新政府管理、提高规划审查审批效率，具有显著的社会经济效益。

## 七、强制性标准实施的风险评估

无。

## 八、其他应当说明的事项

无。